

「建築設計安全」與 職安管理系統樽頸

工聯職安健協會副主席

周思傑先生

2025年7月16日

工聯職安健協會推動的倡議

- 源頭做起－「推動設計及管理安全規例」本港立法；
- 地盤職安管理系統的改善；

香港建造業職業安全情況

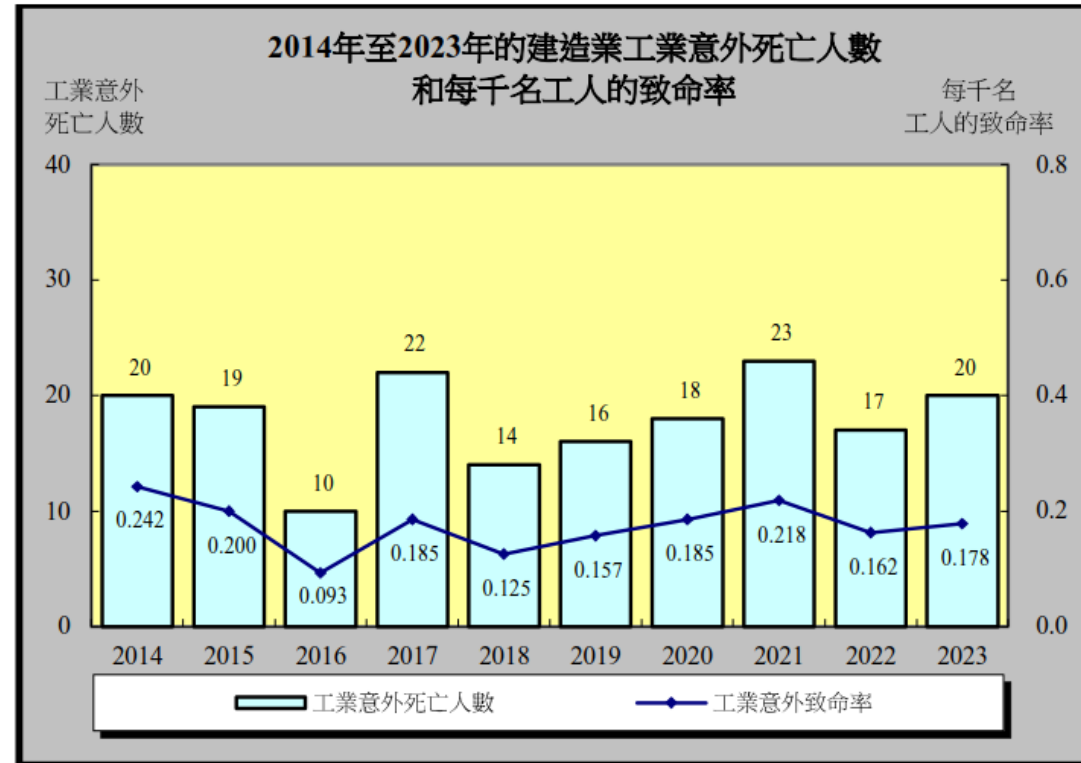
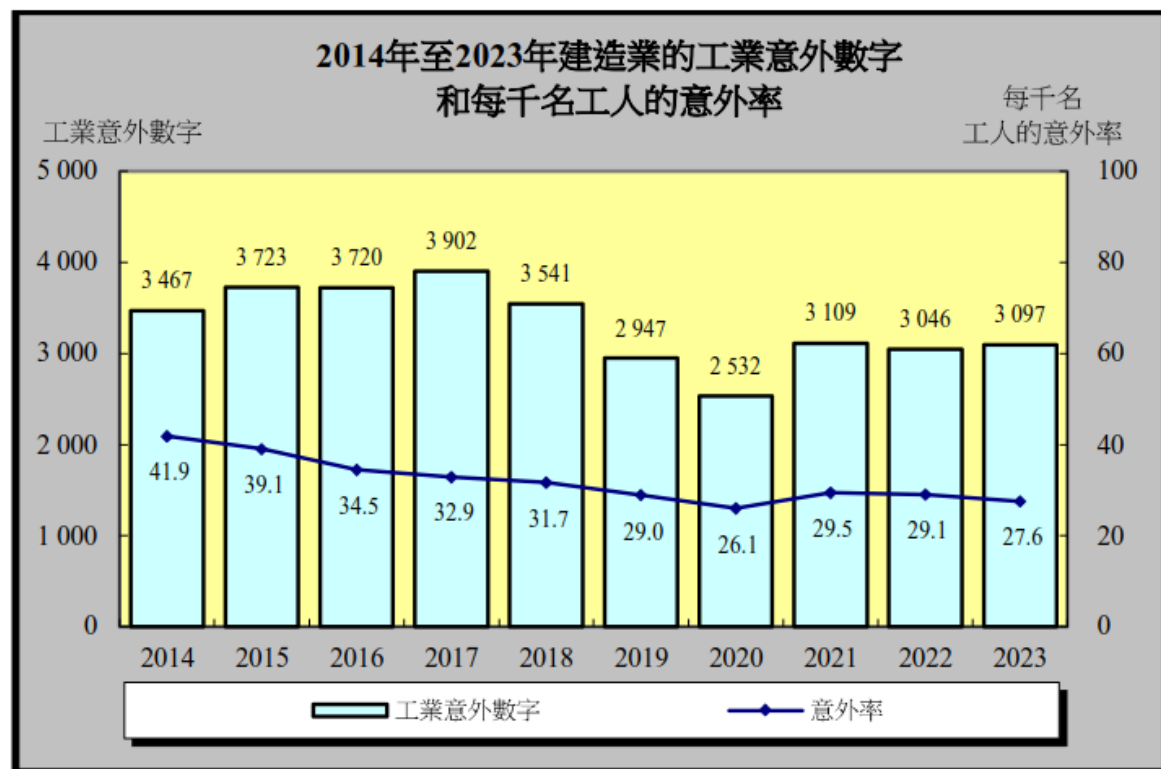
- 香港建造業職業安全情況有改善但並不理想；
- 每年嚴重工傷及死亡事故持續發生；
- 顯示香港建造業職安管理系統遇到樽頸；

香港建造業職業安全情況

		二零二三年		二零二四年		增減百份比
工業意外	建造業	3,097	(20)	3,037	(14)	-1.9%
	餐飲服務	3,524		3,105		-11.9%
	製造業	998	(4)	743	(1)	-25.6%
	其他	515		486	(7)	-5.6%
	總數 ¹	8,134	(24)	7,371	(22)	-9.4%
職業傷亡		29,456	(286)	28,612	(232)	-2.9%

資料來源：勞工處「職業安全及健康統計數字摘要—二零二四年」

香港建造業職業安全情況



資料來源：勞工處「職業安全及健康統計數字簡報－2024年-第24期」

建造業職業安全的核心問題

- 設計與施工責任虛化(責任成本);
- 未能精準執法，判罰過輕，威懾力度不足;
- 阻力－「價低者得」;
- 分包鏈「責任分包」;
- 兩套管理系統，安全主任不管生產，地盤管工不管安全;

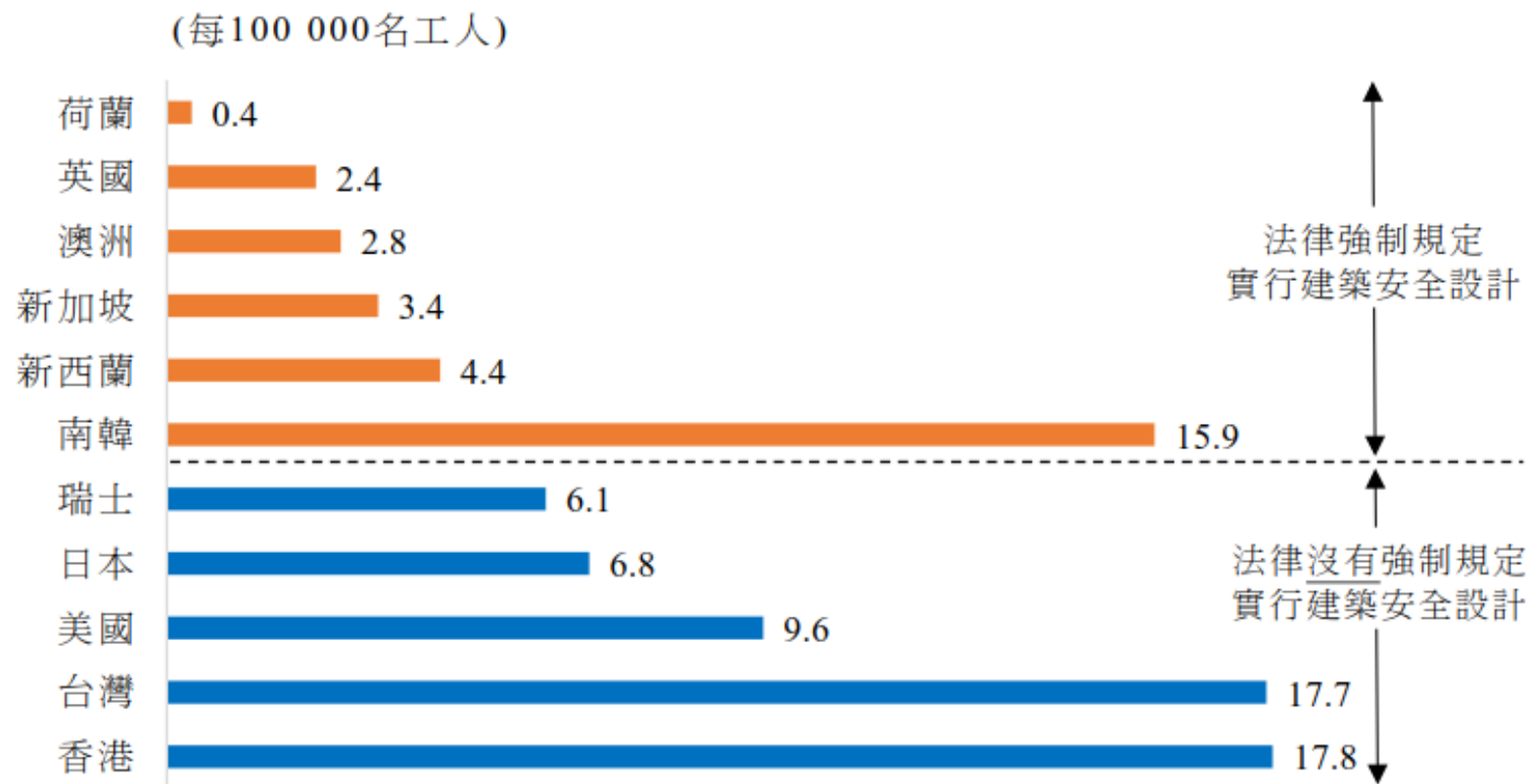
CDM (Construction Design and Management) 設計及管理安全規例

- 源於英國的「設計及管理安全規例」，核心是從建築物在設計階段考慮施工安全因素及風險；
- 目前香港建築物條例雖然有類似目標，但還未有CDM相關法例；
- 工聯職安健協會多年來積極推動CDM本港立法；

從建築設計源頭預防意外發生

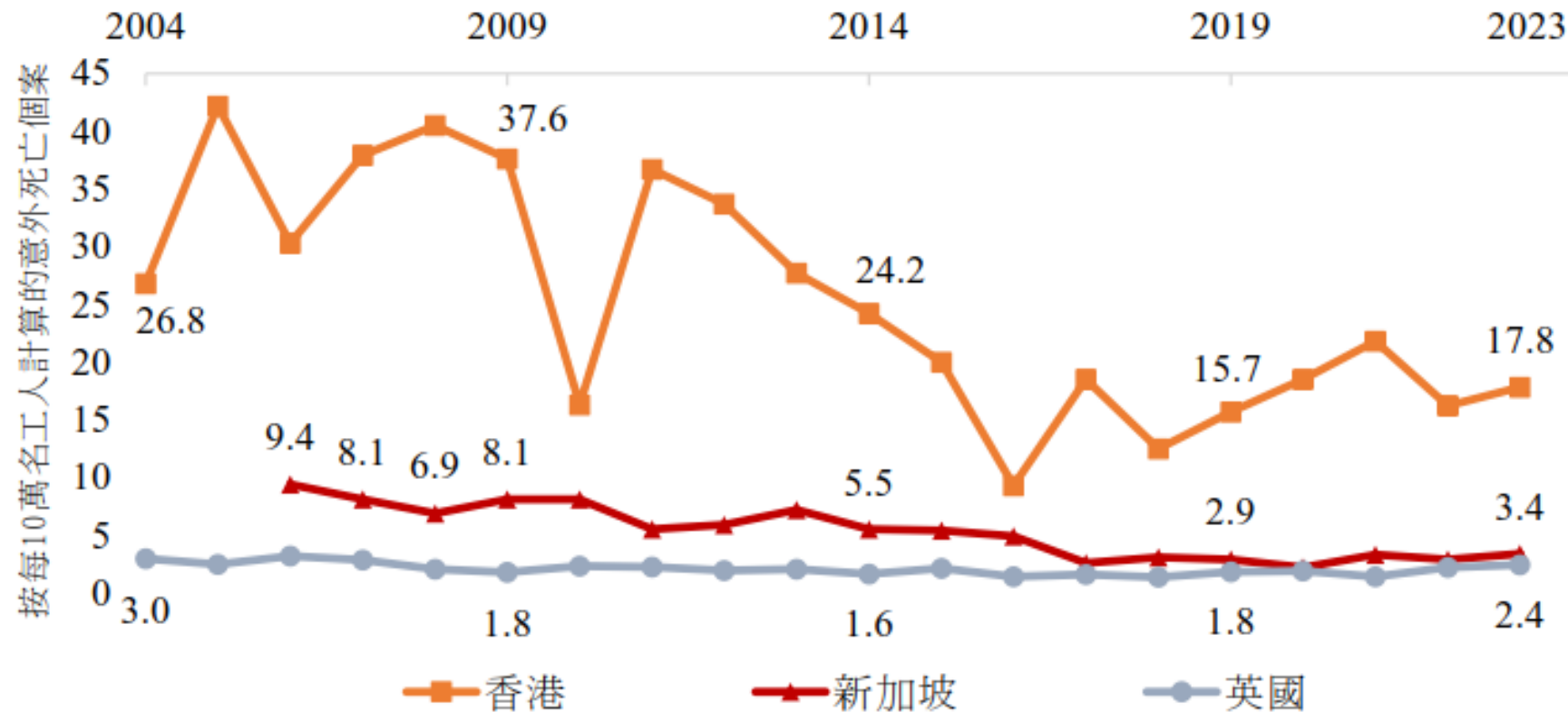
- 參考英國建築（設計及管理）規例，在香港建立類似制度；
- 在圖紙設計之初要，考慮工程中工友的合理工作空間及施工安全；
- 在設計時加入職安元素，為日後維修工人留下維修空間；
- 推動設計—施工—監工責任

圖1 —— 2023年11個選定地方的建造業意外死亡率⁽¹⁾



資料來源：立法會秘書處資料研究組文件-IN-07/2025

圖2 —— 香港、新加坡及英國的建造業意外死亡率⁽¹⁾



註：(1) 新加坡於2005年及以前的意外死亡率數據不詳。

資料來源：Labour Department (2024)、Ministry of Manpower (2024d)及 Health and Safety Executive (2024)。

資料來源：立法會秘書處資料研究組文件-IN-07/2025

香港、英國和新加坡建築安全設計實施的主要特點

		香港 (指引)	新加坡 (法例)	英國 (法例)
A. 背景				
1. 建造業每10萬名工人的意外死亡人數(2023年)		• 17.8	• 3.4	• 2.4
2. 在建造業總勞動人口中的百分比(2023年)		• 9.5%	• 13.2%	• 6.1%
B. 建築安全設計的實行				
1. 採納年份		• 2006	• 2015	• 1995
2. 實行方式		• 自願性	• 強制性	• 強制性
3. 適用範圍	最低合約價值	• 5億港元	• 1,000萬新加坡元 (5,760萬港元)	• -
	公共/私人工程	• 公共	• 兩者 ⁽¹⁾	• 兩者
4. 主要持責者	客戶/發展商	✓	✓	✓
	設計師	✓	✓	✓ ⁽²⁾
	承建商	✓	✓	✓ ⁽³⁾
	業主	✗	✓	✗
	建築安全設計專業人員	✗	✓	✗
	維修主管	✓	✗	✗
	工人	✗	✗	✓
5. 違規罰則	罰款	✗	✓ ⁽⁴⁾	✓ ⁽⁵⁾
	監禁	✗	✓	✓

資料來源：立法會秘書處資料研究組文件-IN-07/2025

釐清工程中各方責任

透過類似建築（設計及管理）規例，在工程中釐清各方責任，發展商、承建商、設計人員、地盤管理人員、前線管工、前線工人等每一級均需對安全負上相應的責任。

- 發展商不應提出一些不合情理及不符合安全的設計要求；
- 設計人員在設計建築物時應在進行設計時加入安全保障的元素；
- 處所管理人要履責提供適切的安全場所及安全措施；
- 前線管工有責任監督施工環境照顧好工人；
- 前線工人有責任遵照管理人員的安全指示下工作；

加強各層級人員職安教育培訓

- 加強工地各層級人員職安教育培訓，確保安全政策有效落實；
- 將安全守則轉化為具有強制執行力的法規，以產生有約束性和阻嚇力；
- 公司應確保建築公司管理人員必需具有安全管理的專業資格；
- 重視註冊建築公司管理人員過往安全工作紀錄；

推廣智慧工地

- 推動智慧工地，用預製組件代替危險工序；
- 公司應投入適當資源，購買有關設備；
- 提供培訓給僱員，了解如何使用設備；

增強前線工人參與度

- 增強前線工友在「安全委員會」的比例，協助反映地盤環境安全即時及最切實的意見;