

建造業議會

採購委員會

採購委員會 2012 年第 4 次會議於 2012 年 12 月 7 日 (星期五) 下午 2 時 30 分在香港灣仔告士打道 138 號聯合鹿島大廈 15 樓建造業議會總辦事處 1 號會議室舉行。

出席者	: 周大滄先生	(TCC)	主席
	陳嘉正博士	(AC)	
	莊堅烈先生	(PC)	
	何安誠先生	(TH)	
	林和起先生	(WHL)	
	鄭溫綺蓮女士	(ICG)	香港房屋委員會 (代表柏志高先生及擔任增 補委員)
	何國鈞先生	(KnH)	香港測量師學會
	何成武先生	(SMH)	中華電力有限公司
	紀建勳先生	(SGN)	香港鐵路有限公司
	沈普信博士	(ASN)	Centari Consulting Limited
	盧國華先生	(KLo)	發展局
	莫華海先生	(WHM)	廉政公署
列席者	: 李國雄先生	(KkHL)	土木工程拓展署
	黃之偉先生	(CWW)	建築署(代表梁立基先生)
	梁偉雄先生	(AL)	高級經理 - 議會事務 1
	廖嘉敏女士	(KML)	經理 - 議會事務 6
	吳東生先生	(ANg)	實習生
簡報者	: 鍾仕駒先生	(RJ)	香港建造商會(只就對外開 放環節議程項目 4.3)
	梁錦河先生	(DLG)	香港建造商會(只就對外開 放環節議程項目 4.3)
缺席者	: 陳紹雄先生	(SHC)	
	柏志高先生	(DWP)	
	潘嘉宏先生	(KP)	
	鄭家成先生	(PChg)	新世界中國地產有限公司
	梁立基先生	(FLG)	建築署

## 進展報告

### 對外開放環節

負責人

#### 4.1 通過 2012 年第 3 次委員會會議進展報告（對外開放環節）

成員備悉文件編號 CIC/PCM/R/003/12，並通過 2012 年 9 月 24 日（星期一）舉行的採購委員會 2012 年第 3 次會議－對外開放環節之進展報告。

#### 4.2 上次會議續議事項（對外開放環節）

##### (a) 議程第 3.3 項 – 競爭條例及建造業觀點和關注的概要

競爭法專責小組主席沈普信博士已就早前於採購委員會上次會議上向成員提交的有關競爭條例之文章進行校訂，使其更能讓廣大的讀者易於閱讀。詳情於議程項目 4.5 討論。

##### (b) 議程第 3.4 (a)項 – 競爭法專責小組可能取得的成果

會上建議可就上述有關競爭條例的文章作進一步修訂，及後以便覽或通訊的形式於議會網站發布。詳情於議程項目 4.5 討論。

##### (c) 議程第 3.7 項 – 建議成立建造合約聘用人投購保險政策專責小組

採購委員會現正成立一個建造合約聘用人投購保險政策專責小組。建造合約聘用人投購保險政策專責小組主席紀建勳先生提出，邀請香港保險顧問聯會提名人選加入專責小組。詳情於議程項目 4.8 討論。

#### 4.3 香港建造商會的《香港建造業展望 2020》（建造商會展望 2020）

##### (a) 香港建造商會的簡報

成員備悉文件編號 CIC/PCM/P/024/12，當中附上有關由香港建造商會（建造商會）和香港英商會建造業組織所擬備的《香港建造業展望 2020》（2012 年 6 月版）的

文件。

建造商會代表（鍾仕駒先生和梁錦河先生）出席會議，就《建造商會展望 2020》向成員作簡介。鍾仕駒先生請成員關注有關《建造商會展望 2020》提及的五項重點範疇，包括安全、健康與生活質素、環境與天然資源、項目採購、生產力及業界的長遠發展。鍾仕駒先生利用預製式建築方法作為例子，向成員解釋五項重點範疇的互相依賴關係。

就項目採購方面，鍾仕駒先生表示，兩項主要的議題是付款保障及協同作業。付款保障方面，鍾先生表示政府正研究就建造業付款保障進行立法，同時結合在建造業採用審裁，應有助減少以仲裁或訴訟解決付款爭議的個案數目。協同作業方面，鍾仕駒先生表示有需要加強提倡協同作業，以及探討有關能令各參與者於項目盡早展開合作的方法。他補充，近期有關倡議採用新工程合同及目標成本合約的措施，均朝著這方向而行。鍾仕駒先生進一步引用預製式建築方法作為例子，指出另類採購策略和承建商早日參與的重要性。他認為另類採購策略和承建商的早日參與，可有助解決傳統採購方式的不對等風險分配問題。

鍾仕駒先生請成員留意《建造商會展望 2020》內的「落實指標的時間表」，當中所列出每階段的連串措施（由 2010 至 2020 年及以後）。

最後，鍾仕駒先生強調，建造業需要一個展望及路線圖。為實現《建造商會展望 2020》列出的目標，建造商會將致力履行本分。鍾仕駒先生促請議會考慮採納及確認《建造商會展望 2020》，並鼓勵議會屬下每個有關委員會採納和實施《建造商會展望 2020》的內容。

#### (b) 成員的商議

主席表示，就建造安全方面，數項措施，例如「支付安全計劃」，已引入建造合約之內。自從《建造業檢討委員會報告書》（《唐英年報告書》）發表後，儘管存在進一步遏抑致命率的挑戰，然而意外率已經顯著減少。就環保方面，主席表示多個機構已制定有關可持續發展的

負責人

企業政策，以助保護環境及天然資源。

就項目採購方面，主席指出，發展局已表示會於未來三年，推出二十多項採用新工程合同第三版協作合約的工程項目（總值超過港幣\$80 億），對新工程合同第三版的應用進行試驗。港鐵亦正考慮於屬下一項工程試行採用新工程合同第三版，探討該合約方式如何有助提高展行建造合約的效率。

就業界生產力及長遠發展方面，主席問及鍾仕駒先生有關《建造商會展望 2020》內，建造商會所著眼的建造活動水平（以本地生產總值而論）。鍾仕駒先生及何安誠先生回應指出，預期有關水平為年度營業額約達港幣\$1,200 億至\$1,300 億（包括公私營項目，但裝修及維修工程除外）。成員進而就有關輸入勞工能否幫助解決業內工作量的浮動問題進行辯論。

就建造活動預期水平的討論，何安誠先生補充建造商會已發表一份《Visionary Transport Infrastructure Study 2030》報告書，並建議有關報告書應與《建造商會展望 2020》一併閱讀。

為回應成員問及建造商會期望採購委員會採取的行動內容，鍾仕駒先生提出，未來路向將為鼓勵政府及發展商探索更具協同效應的作業模式。鍾仕駒先生指出，政府已逐漸在較大型的工程試行新工程合同，有關工作正朝著正確方向發展。然而，鍾仕駒先生補充，協同作業概念現仍未滲透私營界別。他建議議會尋找方法，鼓勵更多發展商採用協同合約方式或安排。

紀建勳先生認為，委員會屬下專責小組，例如新工程合同第三版專責小組及甄選顧問公司及承建商專責小組，已曾就《建造商會展望 2020》內列出有關採購委員會的多項項目加以處理。

主席亦表示，協同作業概念在香港建造業的發展加快並開始成形。他進一步指出，現時採購委員會亦有就由建造商會提出的建造合約不公平合約條款問題進行商議。此外，委員會亦有成立專責小組就競爭法進行研

負責人

究，確保建造業市場的公平及公開。其他委員會亦正研究例如建造安全及付款保障等問題。

回應主席問及建造商會對採購委員會有否任何特定短期行動計劃，何安誠先生引用《建造商會展望 2020》內的「落實指標的時間表」，指出建造商會希望採購委員會及其專責小組，可接納有關「2015 年前達成>75%的主要項目合約採用協作式合約」的中期展望。

成員對「>75%的主要項目合約採用協作式合約」的定義有所疑問。成員亦就所述目標是否實際可行進行討論。一位成員指出，不同的合約類型，皆有其存在理由，而持分者應有選擇一種最切合項目需要的合約形式之自由。協作合約，例如新工程合同第三版等，亦有其弊端及缺點，因此由議會向業界指定或命令一款特定合約形式，並不適當。此外，成員亦就「2017 年前達成 75%的主要項目財政結算可於項目確認結束後六個月內同意結算」的目標是否切實可行，進行討論。

經商議後，成員大致上同意支持《建造商會展望 2020》內所列出有關「協同作業」及「在友好氣氛下及切實可行的範圍內盡快處理最終結算」的精神，但會上亦同時認為若干設定目標可能過於進取，因此或須建造商會日後再作檢討。

此外，主席建議向議會表示支持《建造商會展望 2020》所列有關五項重點範疇的措施。就項目採購方面，主席表示採購委員會及其屬下專責小組，包括新工程合同第三版專責小組及甄選顧問公司及承建商專責小組，過去已就《建造商會展望 2020》所列的數項措施進行討論。採購委員會的現行立場(如文件編號 CIC/PCM/P/024/12 所述)，以及上述討論，將可能作為採購委員會就事情發表的回應。

#### 4.4 議會刊物的修訂分類方式

成員備悉文件編號 CIC/PCM/P/025/12 有關議會刊物修訂分類方式。

梁偉雄先生就修訂分類方式的背景，向成員作出簡介。會上指出，以往多年由議會發表有關良好守則的文件，基本上按照三個類別進行分類，即「指引」、「作業守則」和「行為守則」，而近期亦加入「提示」這額外的文件類別。自該時起，議會收到不同意見，並且有要求認為，為避免含糊，議會應就刊物的每項類別作清晰定義，以及採用一套容易理解的詞彙。因此，於 2012 年 8 月 31 日舉行的議會 2012 年第 4 次會議上，議會成員通過議會刊物的新分類方式，當中包括「提示」、「參考資料」、「指引」及「行為守則」。有關四項分類的描述亦已獲重新定義。

若干成員就新分類方式提出詢問。主席建議議會秘書處收集相關的議會文件，並且，如合適，於採購委員會下次會議上，進行傳閱以供成員考慮。

議會秘書處

成員就採購委員會早前發布的兩份文件，即《伙伴合作指引》和《合約價格調整制度指引》須否參照全新分類方式作出更改，進行商議。經商議後，儘管部分成員認為基於「指引」定義的改變，有關刊物應重新分類為「參考資料」，但部分成員卻建議，分類應維持在「指引」類別，以免減低有關刊物的影響力。採購委員會各成員之間並未能就此達成共識。

就兩份指引的重新分類方式，鄭溫綺蓮女士及盧國華先生表示，期望可在部門內進行諮詢後，才於下次會議向採購委員會提供回應。

就日後刊物的建議分類，例如有關新工程合同第三版協作合約的常見問題文件等，成員建議推遲有關決定至較後階段，直到文件擬稿已備妥供採購委員會進行審閱。

#### 4.5 競爭法專責小組報告

繼採購委員會上次會議後，競爭法專責小組主席沈普信博

負責人

士就早前向成員提交有關「競爭條例（第 619 章）」的文章作出校訂。經校訂的文章題為《香港的全新競爭法：簡介》，有關文章已附於文件編號 CIC/PCM/P/026/12。沈普信博士就上述文章內容向成員作簡介。

沈普信博士通知成員，有關《2012 年〈競爭條例〉（生效日期）公告》，已於 2012 年 11 月 23 日刊登香港特別行政區政府的憲報。該《生效日期公告》訂明關乎《競爭條例》簡稱、生效日期、釋義、競委會將發出指引的條文，以及關乎設立競委會及其運作及其他條文，將於 2013 年 1 月 18 日開始實施。至於關乎審裁處的條文，則會在 2013 年 8 月 1 日開始實施。

就專責小組的進展和可能取得的成果，沈普信博士建議進一步校訂有關《香港的全新競爭法：簡介》一文，以便覽或通訊的形式於議會網站發布。沈普信博士亦建議增補一或兩位成員加入專責小組，以協助專責小組有關的準備工作。建議已獲得採購委員會確認。

成員備悉「競爭法暨付款保障」論壇現正計劃於 2013 年中舉行。

[何安誠先生於下午 4 時 05 分離開會議]

#### 4.6 新工程合同第三版工作小組之摘要報告

成員備悉文件編號 CIC/PCM/P/027/12 及 CIC/PCM/P/028/12 有關新工程合同第三版工作小組摘要報告。

新工程合同第三版工作小組主席何成武先生通知成員，工作小組已開展擬備一份有關新工程合同第三版協作合約的「常見問題」文件工作。主席建議何成武先生於採購委員會下次會議上，傳閱有關常見問題文件的初步草擬版本，供成員發表意見。何成武先生進一步對成員表示，如合適則工作小組將於發布「常見問題」文件後，考慮擬備有關新工程合同第三版的個案集。

**SMH/ 新工程合同第三版工作小組**

#### 4.7 甄選顧問公司及承建商專責小組之報告

梁偉雄先生就甄選顧問公司工作小組草擬《甄選顧問公司指引》擬稿的情況，向成員作簡介。成員獲悉，在採購委員會主席周大滄先生的協助下，已物色一位編輯協助有關指引擬稿的校訂工作。

於 2012 年 10 月舉行的簡報會議後，編輯已備妥首份經校訂的指引擬稿。專責小組主席潘嘉宏先生現正覆核有關擬稿，並預期在數趟校訂或修改後，提交有關文件予專責小組及採購委員會傳閱。主席建議潘嘉宏先生考慮傳閱指引的擬稿，供成員提供內容及意見。

**KP/  
甄選顧問公  
司工作小組**

[林和起先生於下午 4 時 10 分離開會議]

#### 4.8 成立建造合約聘用人投購保險政策專責小組

成員備悉文件編號 CIC/PCM/P/029/12，當中附上建造合約聘用人投購保險政策專責小組的職權範圍和已更新的成員名單。

成員獲悉按照採購委員會上次會議確認的建議成員名單，除了香港地產建設商會（地產建設商會）回覆表示並無提名外，秘書處已從所有相關機構收到有關加入專責小組的代表提名。

為吸納保險顧問的代表，採購委員會批准專責小組主席紀建勳先生的建議，邀請香港保險顧問聯會提名人選，加入建造合約聘用人投購保險政策專責小組。

#### 4.9 2012 - 2013 年的年度計劃－進展檢討

梁偉雄先生簡介文件編號 CIC/PCM/P/030/12 有關採購委員會 2012 - 2013 年的年度計劃進展檢討以及最新情況。成員備悉及確認有關年度計劃。

**4.10 2013 年會議時間表**

成員備悉有關 2013 年會議時間表的文件編號  
CIC/PCM/P/031/12。成員備悉及確認有關會議時間表。

**4.11 其他事項**

無。

**4.12 下次會議日期**

2013 年 3 月 20 日 (星期三) 下午 2 時 30 分，地點為香港  
灣仔聯合鹿島大廈 15 樓議會總辦事處 1 號會議室舉行。 **全體人員  
備悉**

[閉門會議環節於下午 4 時 20 分至下午 4 時 35 分舉行。]

至此別無其他事項，會議於下午 4 時 35 分結束。

議會秘書處  
2012 年 12 月